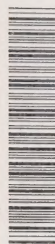


CA2 ON  
L220  
-A56.

Government  
Publications

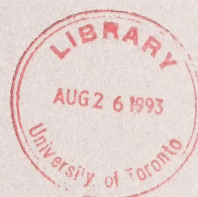


3 1761 11652969 4

# Workplace Health and Safety Agency

## First Annual Report

August 15, 1990  
to December 31, 1990





## **MISSION STATEMENT**

The Workplace Health and Safety Agency, a bipartite organization of labour and management, is committed to promoting and enhancing the highest degree of physical, mental and social well-being of workers. This will involve empowering the workplace parties to direct their destinies, so that the incidence and consequence of accidents, illnesses and diseases arising out of events and exposures in the workplace can be reduced. The Agency will strive to achieve these objectives through joint Labour-Management leadership and co-operation under the letter and spirit of the Occupational Health and Safety Act of Ontario and will include the:

- generation of knowledge on health and safety hazards;
- development, delivery and administration of education and training programs for the workplace parties;
- promotion of occupational health and safety;
- development and publication of standards of performance for health and safety;
- direction and supervision of funding, and;
- encouragement of the bipartite approach for continuous improvement throughout the health and safety network.

# **Workplace Health and Safety Agency**

## **Table of Contents**

### **First Annual Report**

**August 15 to December 31, 1990**

**121 Bloor Street East  
9th Floor  
Toronto, Ontario  
M4W 3M5**





# Table of Contents

Letter of Transmittal	1
Board of Directors	2
Preface	3
Introduction	4-6
Audited Financial Statement	7-10
Legal Mandate of the Agency	11-12
Meetings of the Board of Directors	13
Organization Chart	14





Workplace Health and Safety Agency  
Board of Directors and Officers 1990

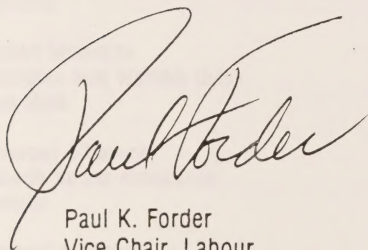
June 1, 1991

The Honourable Bob Mackenzie  
Minister of Labour  
400 University Avenue  
14th Floor  
Toronto, Ontario  
M7A 1T7

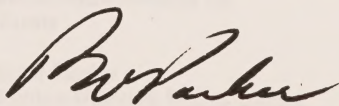
Dear Minister:

We respectfully submit the First Annual Report of the Workplace Health and Safety Agency for the period from August 15 to December 31, 1990.

Yours truly,



Paul K. Forder  
Vice Chair, Labour



Paul W. Parker  
Vice Chair, Management





# Workplace Health and Safety Agency

## Board of Directors and Officers 1990

Paul K. Forder,  
Vice-Chair, Labour  
Toronto

Victor Pathe \*  
Part-time Chair  
Toronto

Robert Samuel DeMatteo \*\*  
Ontario Public Service Employees Union  
Toronto

Joseph Duffy  
Provincial Building and Construction  
Trades Council of Ontario  
Don Mills

Leo W. Gerard  
United Steelworkers of America  
Islington

Linda Jolley \*\*  
Ontario Federation of Labour  
Don Mills

Thomas Kukovica  
United Food and Commercial Workers Union  
Rexdale

Robert Nickerson  
Canadian Auto Workers Union  
Don Mills

Maureen O'Halloran  
Ontario Nurses Association  
Toronto

Michael R. Stokes  
Canadian Union of Public Employees  
Scarborough

Paul W. Parker,  
Vice-Chair, Management  
Mississauga

Ajit Mehat \*  
WHSA Executive Director  
Toronto

Judith Andrew  
Canadian Federation of Independent Business  
Willowdale

William J. Fisher  
University of Windsor  
Windsor

Elma Heidemann  
Canadian Council on Health Facilities  
Accreditation  
Ottawa

Robert D. McMurdo  
McKay-Cocker Construction Limited  
London

Peter G. Nicoll \*\*  
ICI Canada Inc.  
North York


Lydia Neza Renton \*\*  
Bell-Northern Research Ltd.  
Kanata

Bruce Stanton  
Bayview-Wildwood Resorts Limited  
Port Stanton

Lawrence V. Walsh  
Dofasco Inc.  
Hamilton

\* Non-voting Board members

\*\* Health and Safety Professionals



Digitized by the Internet Archive  
in 2023 with funding from  
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761116529694>

# Preface

The Workplace Health and Safety Agency was established August 15, 1990, by amendments to the Occupational Health and Safety Act.

The Agency's bipartite Board of Directors, with equal representation from labour and management, was confirmed by the Lieutenant Governor in Council on October 17, 1990. The Agency became a Schedule III agency of the Ministry of Labour on November 13, 1990, by minute of Management Board of Cabinet.

The Agency's mandate includes developing education and training standards so that members of joint health and safety committees can become certified; overseeing the operations of the Safety Associations, the Workers Health & Safety Centre and clinics; providing grants for health and safety research; and, accrediting employers who operate successful health and safety programs.

In light of the high incidence of workplace accidents, illnesses and deaths, Board members and staff recognize that the Agency faces an enormous task.

The Board members acknowledged at the outset an obligation and desire to transcend their traditional adversarial roles by agreeing on bylaws that incorporate provisions for each side to have equal voting power and, more importantly, committing themselves to resolve any differences through a consensus process.

Board members believe the bipartite process can work. Its success will depend on their continuing efforts to develop a mutual trust and recognition of each other's rights.

They realize that workplace health and safety is very much a life and death issue for workers. Similarly, the costs to business and the Ontario economy have become burdensome. It is estimated that in 1988 alone, the overall costs associated with workplace accidents, illnesses and deaths reached \$10 billion.

Much remains to be done by the Agency in the coming months and years. The Board is determined to stay the course and is convinced that the education and training of the workplace parties can help to substantially reduce the human suffering and high costs associated with workplace accidents and illnesses.





# Introduction

Ontario has entered an exciting new era in workplace health and safety.

Recent amendments to the Occupational Health and Safety Act have put the province at the leading edge in the continuing battle to reduce the incidence of workplace accidents, illnesses and deaths.

While the concept of labour-management co-operation in the health and safety area is not new, creation of the Workplace Health and Safety Agency is an innovative step. It has been described as unique because it differs not only from the 'tripartite' collaborative models that have been developed elsewhere, but also from some other bipartite models.

The bipartite concept originated with the establishment of joint health and safety committees under the 1979 legislation. During the 1980s there were also a number of other initiatives involving labour and management in various aspects of policy and regulation development, such as advisory bodies which, invariably, included a third party.

Given their equal decision-making powers, the Agency's labour-management Board of Directors is confident that the Agency can become the catalyst for change.

The Agency's commitment to reducing both the human suffering and enormous financial costs associated with accidents and illnesses in the workplace is reflected in the Mission Statement adopted by the Board and which appears on the inside front cover of this report.

The key to reducing accidents and illnesses, of course, lies in the education and training of the workplace parties so that they can be provided with the level of knowledge and skills needed to perform the critical task of ensuring that health and safety practices become a way of life in the workplaces of the province.

The complexities involved in developing the criteria for the education and training needed to certify the workplace parties has, understandably, consumed a considerable amount of the Board's time. Since this is a primary element of the Agency's mandate, however, it is imperative that all aspects of education and training be examined to ensure the final model encompasses the criteria vital to reducing workplace accidents and illnesses.



The Agency is also required to oversee the operation of the Safety Associations and the Workers Health & Safety Centre. The Agency quickly opened communication channels with the delivery organizations and in January provided them with interim funding for the first quarter of 1991. In addition, funding was granted to St. John Ambulance, the Canadian Red Cross and Emergency Care Instruction Services for first-aid training programs.

Preparations have been made to undertake early in 1991 a study of the delivery organizations.

Communication links have also been opened with a wide range of the Agency's constituents. The Vice-Chairs, as heads of the Agency, have accepted numerous speaking invitations in an effort to inform various audiences about the Agency, its role and the progress being made in fulfilling its mandate.

Recognizing that the Agency serves the interests of all the people of Ontario, it has implemented an Outreach Program whereby it will hold Board meetings in various communities across the province to enable Board members to tour workplaces and observe health and safety procedures. These tours also afford Board members an opportunity to listen to the health and safety concerns of management and workers.

The Agency realizes the vital importance of communications and will, once the certification process is in place, launch a major information program to inform the public about health and safety matters.

The Board members met informally in September and mid-October to discuss bylaws and reached agreement to operate by consensus, rather than voting to decide issues. While the consensus style of decision-making is difficult and takes time, the result in terms of the commitment to the final decision is worthy of the effort. In addition, it is a truer reflection of the letter and spirit of the bipartite approach.

Human resources matters occupied much of the Agency's first weeks of operation. An Executive Director was hired, terms of employment were established and agreement reached on a benefits package. In addition to advertising for staff, the Agency circulated information about job opportunities to 500 organizations representing the employment equity target groups and franco-Ontarians.





While this report addresses events for the period from August 15 until December 31, 1990, the preparatory work to help launch the Agency was underway as early as August 1990. This was done by a Ministry of Labour implementation team and staff seconded from the Workers' Compensation Board. Office facilities were acquired; furnishings and office equipment obtained, and consultants were hired to assist with accounting, communications and human relations.

We wish to acknowledge the efforts of the Ministry of Labour and the Workers' Compensation Board staff whose efforts laid the foundation for the full-time officers to assume their duties in October. Our appreciation is also extended to the Workers' Compensation Board for its co-operation and assistance during the period in which responsibility for the Safety Associations, the Workers Health & Safety Centre and the clinics was being transferred to the Agency.





**Deloitte & Touche  
Chartered Accountants**

Suite 1000  
95 Wellington Street West  
Toronto, Ontario, Canada  
M5J 2P4

Telephone: (416) 861-9700  
Telecopier: (416) 947-8247

AUDITORS' REPORT

To the Board of Directors  
Workplace Health and Safety Agency:

We have audited the balance sheet of Workplace Health & Safety Agency as at December 31, 1990 and the statement of revenue and expenses for the period from August 15, 1990 to December 31, 1990. These financial statements are the responsibility of the Agency's management. Our responsibility is to express an opinion on these financial statements based on our audit.

We conducted our audit in accordance with generally accepted auditing standards. Those standards require that we plan and perform an audit to obtain reasonable assurance whether the financial statements are free of material misstatement. An audit includes examining, on a test basis, evidence supporting the amounts and disclosures in the financial statements. An audit also includes assessing the accounting principles used and significant estimates made by management, as well as evaluating the overall financial statement presentation.

In our opinion, these financial statements present fairly, in all material respects, the financial position of the Agency as at December 31, 1990 and the results of its operations and the changes in its financial position for the period then ended in accordance with generally accepted accounting principles.

April 29, 1991





WORKPLACE HEALTH AND SAFETY AGENCY  
BALANCE SHEET  
AS AT DECEMBER 31, 1990

ASSETS

CURRENT

Accounts Receivable \$ 25.105

FIXED (Note 2)

Furniture & Equipment 301,426  
Computer Equipment 374,626  
Leasehold Improvements 77.742

753.794

\$ 778.899

LIABILITIES AND DEFERRED FIXED ASSET FUNDING

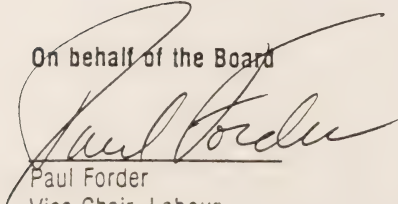
CURRENT

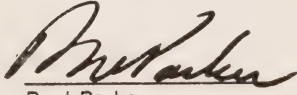
Accounts Payable \$ 72,515

DEFERRED FIXED ASSET FUNDING (Note 2) 706.384

\$ 778.899

On behalf of the Board

  
Paul Forder  
Vice-Chair, Labour

  
Paul Parker  
Vice-Chair, Management



WORKPLACE HEALTH AND SAFETY AGENCY  
STATEMENT OF REVENUE AND EXPENSES  
FOR THE PERIOD FROM AUGUST 15 TO DECEMBER 31, 1990

REVENUE

Workers' Compensation Board	<u>793,616</u>
-----------------------------	----------------

EXPENSES

Salaries and Benefits	\$ 318,799
Consulting Services	102,343
Directors' Meeting Costs	62,787
Office Supplies	147,740
Office Rent	39,208
Transfer to Health & Safety Program	89,360
Telephone	18,960
Other	<u>14,419</u>
	<u>793,616</u>

Excess of Revenue over Expenses	<u>\$ 0</u>
---------------------------------	-------------





**WORKPLACE HEALTH AND SAFETY AGENCY  
NOTES TO THE FINANCIAL STATEMENTS  
FOR THE PERIOD FROM AUGUST 15 TO DECEMBER 31, 1990**

**1. NATURE OF OPERATIONS**

Workplace Health and Safety Agency is a Schedule III Agency of the Ontario Ministry of Labour and was established on August 15, 1990 under Bill 208, an Act to amend the Occupational Health and Safety Act and Workers' Compensation Act. The Agency is created for implementing its health and safety Mission.

**2. SUMMARY OF SIGNIFICANT ACCOUNTING POLICIES**

**a. Basis of Accounting**

The financial statements have been prepared using the accrual method of accounting. Under the accrual method of accounting, revenue is recorded when earned and expenses are recorded when incurred.

**b. Fixed Assets**

Furniture and equipment and computer equipment are recorded at cost and depreciated on a straight-line basis over their estimated useful lives. Leasehold improvements are recorded at cost and amortized over the term of the premises' lease. Depreciation and amortization will commence on January 1, 1991.

**c. Deferred Fixed Asset Funding**

Funding received for the acquisition of fixed assets is deferred and depreciated/amortized on a straight-line basis at rates corresponding with the depreciation and amortization rates for the related fixed asset purchases.

**3. COMMITMENTS**

The future minimum lease payments under a lease agreement for the rented premises expiring February 1995 are as follows:

1991	nil\$
1992	269,480
1993	359,306
1994	359,306
1995	<u>59,884</u>
	<u>1,047,976\$</u>

Additional rent costs for operating, taxes and others are not included above.

**4. STATEMENT OF CHANGES IN FINANCIAL POSITION**

A statement of changes in financial position has not been provided as the information which would be included therein is readily determinable from the financial statements provided.



# **Legal mandate of the Workplace Health and Safety Agency**

## **Section 10, the Occupational Health and Safety Act**

The functions of the Agency are and it has the power to: \*

- a) develop requirements for the certification of members of committees and other workers;
- b) establish and administer, in accordance with the requirements of the Minister, the certification process including the training requirements of members of committees and other workers;
- c) certify persons according to requirements established under this Act and standards developed by the Agency;
- d) develop and deliver educational and training programs, purchase programs from other institutions and contribute to the development of safety programs by other institutions;
- e) make grants or provide funds, or both, for the purposes described in clause (d);
- f) promote public awareness of occupational health and safety;
- g) provide funding for occupational health and safety research;
- h) develop standards for first aid training and education and provide funding for first aid training;
- i) develop requirements for the accreditation of employers who operate successful health and safety programs and policies;
- j) accredit and revoke the accreditation of employers according to the standards developed by the Agency;

\* Occupational Health and Safety Act s 10 (c) (i)



**Legal mandate of the Workplace Health and Safety Agency**  
**Section 10, the Occupational Health and Safety Act (continued)**

(The functions of the Agency are and it has the power to: \*)

- k) advise the Workers' Compensation Board if accredited employers operate in such a manner as to reduce the hazard to workers in the workplace;
- l) advise the Workers' Compensation Board if employers fail to take sufficient precaution for the prevention of hazards to workers;
- m) advise the Minister on matters related to occupational health and safety which may be brought to its attention or be referred to it;
- n) oversee the operation of,
  - (i) such occupational health and safety medical clinics as may be designated by regulation,
  - (ii) such safety and accident prevention associations as may be designated by regulation, and
  - (iii) such occupational health and training centres as may be designated by regulation;
- o) make grants or provide funds, or both, to the organizations referred to in clause (n), and;
- p) provide programs and services for a fee.

\* Occupational Health and Safety Act s 10 (c) (i)





## Meetings of the WHSA Board of Directors

September 27, 1990 (informal)

October 15-16, 1990 (informal)

October 26, 1990

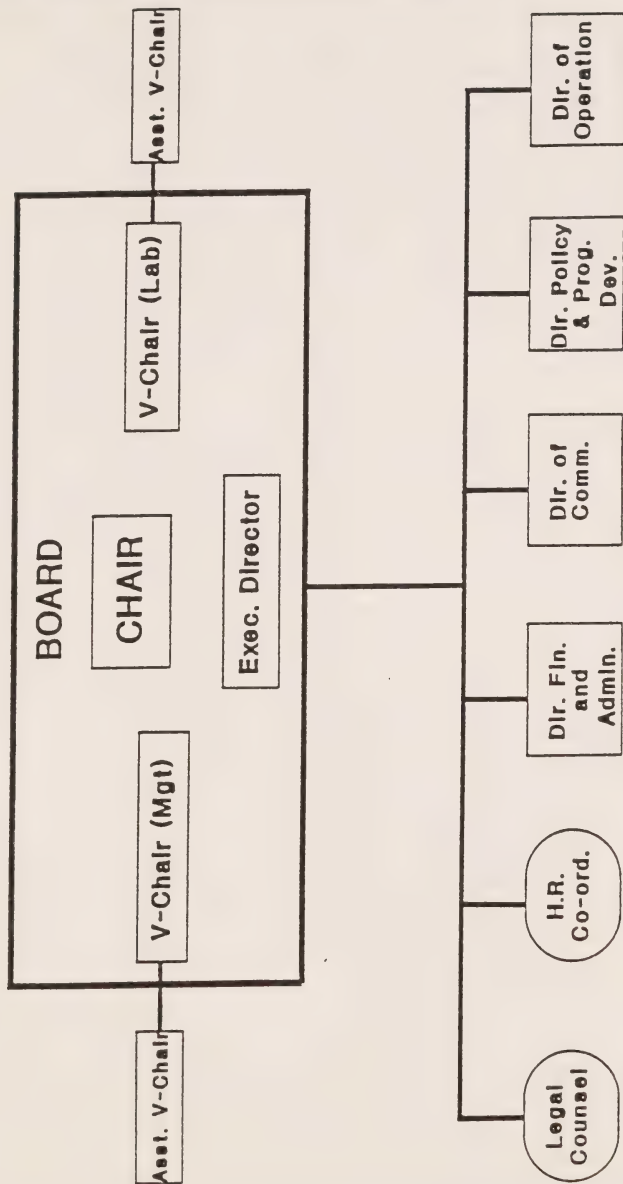
November 20, 1990

December 14, 1990



Dec. 31, 1990

# Workplace Health and Safety Agency ORGANIZATION CHART



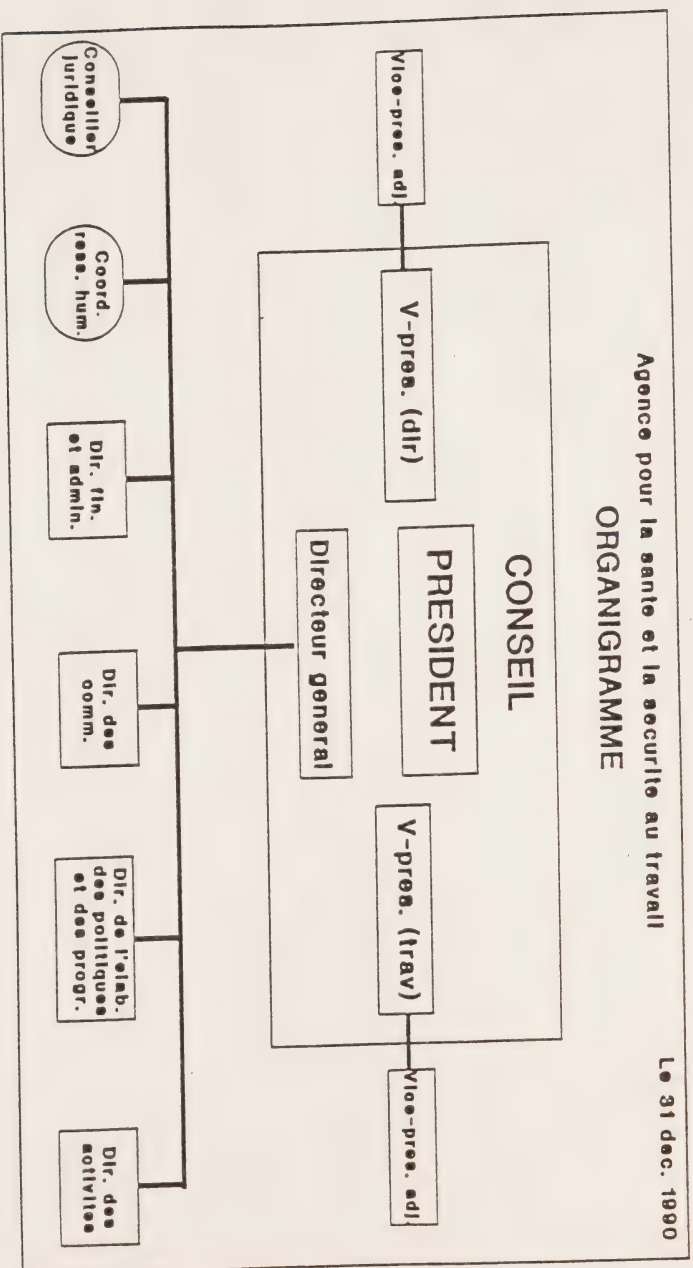






Agence pour la sante et la securite au travail  
ORGANIGRAMME

Le 31 dec. 1990





## Réunions du Conseil d'administration de l'ASST

Le 27 septembre 1990 (non officielle)

Les 15 et 16 octobre 1990 (non officielles)

Le 26 octobre 1990

Le 20 novembre 1990

Le 14 décembre 1990



**Mandat officiel de l'Agence pour la santé et la sécurité au travail**  
**Article 10 de la Loi sur la santé et la sécurité au travail (suite)**  
 (L'Agence exerce les fonctions et les pouvoirs suivants :\*)

- k) informer la Commission des accidents du travail si les employeurs reconnus prennent des mesures pour réduire les risques pour les travailleurs dans le lieu de travail;
- l) informer la Commission des accidents du travail si les employeurs ne prennent pas les précautions suffisantes pour la prévention de risques pour les travailleurs;
- m) conseiller le ministre sur les questions liées à la santé et la sécurité au travail qui peuvent être portées à son attention ou lui être soumises;
- n) surveiller le fonctionnement :
  - (i) des cliniques de santé et de sécurité au travail qui peuvent être désignées par règlement;
  - (ii) des associations pour la sécurité et la prévention des accidents qui peuvent être désignées par règlement, et
  - (iii) des centres de formation en santé et sécurité au travail qui peuvent être désignés par règlement;
- o) accorder des subventions ou des fonds, ou les deux, aux organisations mentionnées à l'alinéa n); et
- p) offrir des programmes et des services payants.

\* Loi sur la santé et la sécurité au travail, art. 10 (c) (i)  
 1. agréer dans la Loi s'entend au sens d'accréditer et agréement au sens d'accréditation





**Mandat officiel de l'Agence pour la santé et la  
sécurité au travail  
Article 10 de la Loi sur la santé et la sécurité au  
travail**

L'Agence exerce les fonctions et les pouvoirs suivants : \*

- a) établir les conditions d'agrément<sup>1</sup> des membres des comités et autres travailleurs;
- b) mettre au point et administrer, conformément aux exigences du ministre, le processus menant à l'agrément, y compris les exigences en matière de formation des membres des comités et autres travailleurs;
- c) agréer<sup>1</sup> les personnes conformément aux conditions établies par la présente Loi et aux normes établies par l'Agence;
- d) élaborer et offrir des programmes éducatifs et des programmes de formation, en acheter à d'autres établissements et participer à l'élaboration de programmes sur la sécurité d'autres établissements;
- e) accorder des subventions ou de l'aide financière, ou les deux, aux fins décrites à l'alinéa d);
- f) promouvoir la santé et la sécurité au travail auprès du public et l'y sensibiliser;
- g) fournir des fonds pour la recherche dans le domaine de la santé et de la sécurité au travail;
- h) établir des normes de formation et d'éducation en matière de premiers soins et fournir des fonds pour cette formation;
- i) établir les conditions de reconnaissance des employeurs dont les politiques et programmes en matière de santé et de sécurité sont efficaces;
- j) reconnaître les employeurs conformément aux normes établies par l'Agence et révoquer selon ces normes les reconnaissances accordées;

\* Loi sur la santé et la sécurité au travail, art. 10(c)(i)



## ÉTAT DE L'ÉVOLUTION DE LA SITUATION FINANCIÈRE

Nous n'avons pas présenté d'état de l'évolution de la situation financière, du fait que les renseignements qui y figureraient peuvent déjà être déterminés d'après les états financiers fournis.



**AGENCE POUR LA SANTÉ ET LA SÉCURITÉ AU TRAVAIL**  
**NOTES AFFÉRENTES AUX ÉTATS FINANCIERS**  
**POUR LA PÉRIODE ALLANT DU 15 AOÛT AU 31 DÉCEMBRE 1990**

**1. NATURE DE L'OPÉRATION**

L'Agence pour la santé et la sécurité au travail est un organisme d'Annexe III du ministère du Travail de l'Ontario, créé en vertu du projet de loi 208, de 15 août, a une Loi modifiant la Loi sur la santé et la sécurité au travail et la Loi sur l'assurance contre les accidents du travail. L'Agence a été créé pour mettre en oeuvre sa mission en matière de santé et de sécurité.

**2. RÉSUMÉ DES CONVENTIONS PRINCIPALES**

a. Méthodes comptables  
 Les états financiers ont été préparés suivant la méthode de la comptabilité d'exercice. En vertu de cette méthode, les recettes sont comptabilisées au moment où elles sont obtenues et les dépenses sont comptabilisées lorsqu'elles sont engagées.

b. Immobilisations  
 Le mobilier et l'équipement et le matériel informatique sont comptabilisés au prix coûtant et l'amortissement se fait selon la méthode linéaire sur la durée utile estimative. Les améliorations locatives sont comptabilisées au prix coûtant et amorties sur la durée du bail des locaux. L'amortissement commence 1<sup>er</sup> janvier 1991.

c. Financement reporté d'immobilisations  
 Le financement obtenu pour l'acquisition d'immobilisations et pour des améliorations locatives est reporté et la dépréciation/l'amortissement se fait selon la méthode linéaire à des taux correspondant aux taux d'amortissement pour les immobilisations et les achats pour des améliorations locatives connexes.

**3. ENGAGEMENTS**

Le paiement minimal futur de loyer au titre d'un bail pour les locaux loués qui expire en février 1995 est le suivant :

1991	\$ néant
1992	269 480
1993	359 306
1994	359 306
1995	59 884
	<u>\$ 1047 976</u>
Le loyer de base pour 1991 est nul. Les frais de loyer supplémentaires pour les opérations, les impôts et autres ne sont pas inclus dans les montants ci-dessus.	





AGENCE POUR LA SANTÉ ET LA SÉCURITÉ AU TRAVAIL  
 ÉTAT DES RECETTES ET DES DÉPENSES  
 POUR LA PÉRIODE ALLANT DU 15 AOÛT AU 31 DÉCEMBRE 1990

RECETTES

Commission des accidents du travail

793 616

DÉPENSES

Salaires et avantages sociaux

Services de consultation

Frais des réunions du Conseil d'administration

Bureau, équipement et fournitures

Location du bureau

Transfert au Programme de santé et de sécurité

Téléphone

Autre

Excédent des recettes sur les dépenses

0 \$

793 616

14 419

18 960

89 360

39 208

147 740

62 787

102 343

318 799 \$



**AGENCE POUR LA SANTÉ ET LA SÉCURITÉ AU TRAVAIL**  
**BILAN**  
**AU 31 DÉCEMBRE 1990**

**ACTIF**

**ACTIF À COURT TERME**

Débiteurs

25 105 \$

**IMMOBILISATIONS**

(Note 2)

Mobilier et équipement  
 Matériel informatique  
 Améliorations locatives

301 426  
 374 626  
77 742  
753 794  
778 899 \$

**PASSIF ET FINANCEMENT REPORTÉ D'IMMOBILISATIONS**

**PASSIF À COURT TERME**

Créditeurs

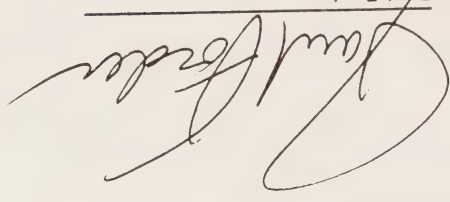
72 515 \$  
  
706 384

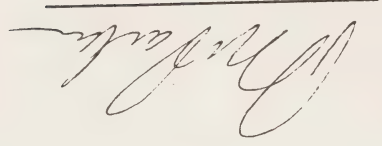
**FINANCEMENT REPORTÉ D'IMMOBILISATIONS**

(Note 2)

778 899 \$

Au nom du Conseil d'administration

  
 Paul Forder  
 Vice-président  
 représentant les travailleurs

  
 Paul Parker  
 Vice-président  
 représentant la direction



Le 29 avril 1991

*Deloitte & Touche*

À notre avis, ces états financiers présentent fidèlement, à tous égards importants, la situation financière de l'Agence au 31 décembre 1990 ainsi que les résultats de ses activités et l'évolution de sa situation financière pour l'exercice terminé à cette date selon les principes comptables généralement reconnus.

Notre vérification a été effectuée conformément aux normes de vérification généralement reconnues. Ces normes exigent que la vérification soit planifiée et exécutée de manière à fournir un degré raisonnable de certitude quant à l'absence d'inexactitudes importantes dans les états financiers. La vérification comprend le contrôle par sondages des informations probantes à l'appui des montants et des autres éléments d'information fournis dans les états financiers. Elle comprend également l'évaluation des principes comptables suivis et des estimations importantes faites par la direction, ainsi qu'une appréciation de la présentation d'ensemble des états financiers.

Nous avons vérifié le bilan de l'Agence pour la santé et la sécurité au travail au 31 décembre 1990 ainsi que l'état des revenus et des dépenses de l'exercice allant du 15 août 1990 au 31 décembre 1990. La responsabilité de ces états financiers incombe à la direction de l'Agence. Notre responsabilité consiste à exprimer une opinion sur ces états financiers en nous fondant sur notre vérification.

Au conseil d'administration de  
l'Agence pour la santé et la sécurité au travail

## RAPPORT DES VÉRIFICATEURS



**Deloitte &  
Touche**

Deloitte & Touche  
Chartered Accountants  
Suite 1000  
95 Wellington Street West  
Toronto, Ontario, Canada  
M5J 2P4

Telephone: (416) 861-9700  
Telecopier: (416) 947-8247





Des questions relatives aux ressources humaines ont occupé en grande partie l'Agence au cours des premières semaines de son fonctionnement. Un directeur général a été engagé, les conditions d'emploi ont été établies et on a conclu une entente concernant les avantages sociaux. En plus de la publicité pour recruter du personnel, l'Agence a diffusé de l'information sur les possibilités d'emploi à 500 organismes représentant les groupes cibles en matière d'équité d'emploi et les Franco-Ontariens.

Même si le présent rapport concerne les événements qui ont eu lieu pendant la brève période allant du 15 août au 31 décembre 1990, les travaux préparatoires à la mise sur pied de l'Agence ont débuté en août 1990. Ces travaux ont été effectués par une équipe de mise en oeuvre du ministère du Travail et par du personnel de la Commission des accidents du travail en prêt de détachement. Ils ont fait l'acquisition de bureaux, obtenu l'aménagement et le matériel de bureau nécessaires et engagé des experts-conseils pour la comptabilité, les communications et les relations humaines.

Nous tenons à remercier de leurs efforts les membres du personnel du ministère du Travail et de la Commission des accidents du travail qui ont posé les bases nécessaires pour permettre aux représentants à temps plein d'assumer leurs fonctions en octobre. Nous remercions également la Commission des accidents du travail de sa collaboration et de son aide pendant le transfert à l'Agence des responsabilités des associations et s'occupant de sécurité au travail, du Centre de santé et de sécurité des travailleurs et travailleuses et des cliniques.



Il est compréhensible que l'élaboration de critères d'éducation et de formation nécessaires à l'accréditation des parties en milieu de travail ait occupé une grande partie du temps du Conseil. Mais, étant donné qu'il s'agit là d'un des éléments principaux du mandat de l'Agence, il est indispensable que l'on examine tous les aspects de l'éducation et de la formation pour s'assurer que le modèle définitif englobe les critères fondamentaux visant à réduire le nombre d'accidents et de maladies au travail.

L'Agence est également tenue de superviser le fonctionnement des associations s'occupant de sécurité au travail et du Centre de santé et sécurité des travailleurs et travailleuses. L'Agence n'a pas tardé à entrer en communication avec les organismes de prestation de services et, en janvier, elle leur a fourni un des fonds provisoires pour le premier trimestre de 1991. Par ailleurs, des subventions ont été accordées à l'Ambulance Saint-Jean, à la Croix-Rouge canadienne et aux Emergency Care Instruction Services dans le but de mettre en oeuvre des programmes de formation en premiers soins.

Des études préliminaires ont été effectuées pour que soit entreprise, au début de 1991, une étude sur les organismes de prestation de services.

La communication a également été établie avec la majorité des parties constituantes de l'Agence. Les vice-présidents, en tant que membres de la direction de l'Agence, ont accepté de nombreuses invitations à des conférences en vue d'informer divers publics sur le rôle de l'Agence et sur ses progrès accomplis au cours de son mandat.

Tout en reconnaissant que l'Agence sert les intérêts de toute la population de l'Ontario, un programme d'extension dans la communauté a été mis en oeuvre par lequel l'Agence tiendra des réunions du Conseil dans diverses localités partout dans la province, afin de permettre aux membres du Conseil de visiter les lieux de travail et d'observer les mesures de protection concrètes en matière de santé et de sécurité au travail. Ces visites donnent aussi aux membres du Conseil la possibilité d'être sensibilisés aux préoccupations en santé et de sécurité exprimées par le patronat et les travailleurs.

L'Agence comprend l'importance vitale des communications et, une fois que le processus d'accréditation aura été mis sur pied, elle lancera un important programme d'information qui aura pour but de renseigner le public sur les questions de santé et de sécurité.

Les membres du Conseil ont tenu des réunions non officielles en septembre et à la mi-octobre pour discuter du règlement et pour s'entendre sur le moyen d'arriver à un consensus, au lieu de trancher une question par vote. Malgré la complexité d'un consensus relativement à la prise de décision et en dépit du temps considérable que cela exige, le maintien de la décision prise mérite bien les efforts que tout consensus exige. De plus, le consensus constitue un reflet fidèle de l'approche bipartite.



## Introduction

L'Ontario est entrée dans une ère nouvelle et stimulante en ce qui concerne la santé et la sécurité au travail.

Les modifications apportées récemment à la Loi sur la santé et la sécurité au travail font de la province un chef de file dans la lutte constante visant à réduire le taux d'accidents, de maladies et de décès en milieu de travail.

Même si le concept de la collaboration entre travailleurs et patronat en santé et en sécurité n'a rien de nouveau, la création de l'Agence pour la santé et la sécurité au travail constitue une innovation. On a décrit cet organisme comme étant unique non seulement parce qu'il diffère des modèles «tripartites» qui existent ailleurs, mais aussi de certains modèles bipartites.

Le concept bipartite tire son origine de la création des comités mixtes sur la santé et la sécurité au travail en vertu de la Loi sur la santé et la sécurité (1979). Au cours des années 80, un certain nombre d'autres initiatives ont été mises en oeuvre auxquelles les travailleurs et le patronat ont participé de diverses façons. Les comités ont en effet collaboré à l'élaboration des politiques et de la réglementation, comme les organismes consultatifs qui comprenaient invariablement une tierce partie.

Étant donné l'égalité des pouvoirs pour la prise de décisions, le Conseil d'administration de l'Agence, qui représente à la fois les travailleurs et le patronat, est convaincu que l'organisme pourra permettre bien des changements.

L'engagement de l'Agence de réduire à la fois les souffrances humaines et le fardeau financier énorme qu'entraînent les accidents et les maladies au travail est indiqué dans l'Objet adopté par le Conseil qui figure au verso de la page couverture du présent rapport.

La solution pour réduire le nombre d'accidents et de maladies réside, bien entendu, dans l'éducation et la formation des parties en milieu de travail. Celles-ci doivent posséder les connaissances et les compétences nécessaires pour accomplir les tâches cruciales consistant à s'assurer que les pratiques de santé et de sécurité sont intégrées dans les lieux de travail de la province.





## Préface

L'Agence pour la santé et la sécurité au travail a été créée le 15 août 1990 à la suite de modifications à la Loi sur la santé et la sécurité au travail.

Le Conseil d'administration bipartite de l'Agence, qui compte une représentation égale des travailleurs et du patronat, a été reconnu par le lieutenant-gouverneur en conseil le 17 octobre 1990. L'Agence est devenue un organisme d'Annexe III du ministère du Travail le 13 novembre 1990 par procès-verbal du Conseil de gestion du gouvernement. L'Agence a pour mandat d'élaborer des normes en matière d'éducation et de formation, afin de permettre l'accréditation des membres des comités mixtes sur la santé et la sécurité; la supervision des activités des associations de sécurité au travail, du Centre de santé et sécurité des travailleurs et travailleuses et des cliniques; l'octroi de subventions pour la recherche en santé et sécurité; et l'accréditation des employeurs dont les programmes de santé et de sécurité en place dans leur entreprise sont efficaces.

Étant donné le taux élevé d'accidents, de maladies et de décès en milieu de travail, les membres du Conseil et le personnel de l'Agence reconnaissent faire face à une tâche énorme.

Les membres du Conseil ont reconnu d'emblée l'obligation et le désir d'aller au-delà de leur rôle traditionnel d'antagonistes en s'entendant sur le libellé d'un règlement qui comporte une disposition prévoyant l'égalité du pouvoir de vote de chacune des parties et, surtout, en s'engageant à résoudre tout différend grâce à un processus de consensus.

Les membres du Conseil croient que ce processus bipartite peut être efficace. Son succès dépendra des efforts continus visant à créer et à maintenir la confiance entre les parties et la reconnaissance par chacune d'elles de leurs droits respectifs.

Ils ont conscience que, pour les travailleurs, la santé et la sécurité au travail sont vraiment une question de vie ou de mort. De même, les frais que cela représente pour les gens d'affaires et pour l'économie de l'Ontario ont constitué un lourd fardeau. En 1988 seulement, on estime que le coût total associé aux accidents, aux maladies et aux décès en milieu de travail atteignait 10 milliards de dollars.

L'Agence a encore beaucoup à faire dans les mois et les années à venir. Le Conseil est décidé à suivre la voie qu'il s'est tracée et il est convaincu que l'éducation et la formation des parties en milieu de travail peuvent aider à réduire considérablement les souffrances et le coût élevé qu'entraînent les accidents et les maladies au travail.





Paul W. Parker  
Vice-président  
Représentant du patronat  
Mississauga

Ajit Mehat  
Directeur général de l'ASST  
Toronto

Judith Andrew  
Fédération canadienne de l'entreprise indépendante  
Willowdale

William J. Fisher  
Université de Windsor  
Windsor

Elma Heidemann  
Conseil canadien d'agrément des établissements de santé  
Ottawa

Robert McMurdo  
McKay-Cocker Construction Limited  
London

Peter G. Nicoll  
ICI Canada Inc.  
North York

Lydia Neza Renton  
Bell-Northern Research Ltd.  
Kanata

Bruce Stanton  
Bayview-Wildwood Resorts Limited  
Port Stanton

Lawrence V. Walsh  
Dotasco Inc.  
Hamilton

\* Membres du Conseil sans droit de vote  
\*\* Professionnels de la santé et de la sécurité



# Agence pour la santé et la sécurité au travail Conseil d'administration et membres de la direction pour l'année 1990

Paul K. Forder  
Vice-président  
Représentant des travailleurs  
Toronto

Victor Pathe\*  
Président à temps partiel  
Toronto

Robert Samuel DeMatteo\*\*  
Syndicat des employés de la Fonction publique de l'Ontario  
Toronto

Joseph Duffy  
Provincial Building and Construction  
Trades Council of Ontario  
Don Mills

Léo W. Gérard  
Métallurgistes Unis d'Amérique  
Islington

Linda Jolley\*\*  
Fédération du travail de l'Ontario  
Don Mills

Thomas Kukovica  
Syndicat international des travailleurs unis  
de l'alimentation et du commerce  
Rexdale

Robert Nickerson  
Syndicat canadien des travailleurs de l'automobile  
Don Mills

Maureen O'Halloran  
Association des infirmières et infirmiers de l'Ontario  
Toronto

Michael R. Stokes  
Syndicat canadien de la Fonction publique  
Scarborough



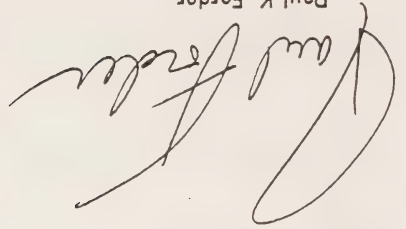
Le 1<sup>er</sup> juin 1991

L'honorable Bob Mackenzie  
Ministre du Travail  
400, avenue University  
14<sup>e</sup> étage  
Toronto (Ontario)  
M7A 1T7

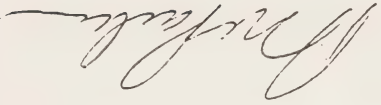
Monsieur le Ministre,

Nous vous présentons respectueusement le premier Rapport annuel l'Agence pour la santé et la sécurité au travail pour la période allant du 15 août au 31 décembre 1990.

Veuillez agréer, Monsieur le Ministre, l'expression de nos sentiments distingués.



Paul K. Forder  
Vice-président  
représentant les travailleurs



Paul W. Parker  
Vice-président  
représentant la direction



# Table des matières

1	Lettre de transmission
2	Conseil d'administration
3	Préface
4-6	Introduction
7-10	État financier vérifié
11-12	Mandat officiel de l'Agence
13	Réunions du Conseil d'administration
14	Organigramme





Agence pour la santé et la sécurité au travail

Premier Rapport annuel

Du 15 août au 31 décembre 1990

121, rue Bloor est  
9<sup>e</sup> étage

Toronto (Ontario)

M4W 3M5

(Imprimé sur du papier recyclé et désencré)

## OBJET

L'Agence pour la santé et la sécurité au travail est un organisme bipartite composé de travailleurs et de membres de la direction qui se consacrent d'abord et avant tout à la promotion et à l'amélioration du bien-être physique, mental et social des travailleurs et travailleuses. Les parties en milieu de travail doivent donc être en mesure de gérer leurs affaires afin de réduire les risques d'accidents, de maladies et d'affections pouvant résulter d'incidents et de l'exposition à certains dangers en milieu de travail. L'Agence s'efforcera d'atteindre ces objectifs grâce à la collaboration entre travailleurs et patronat et agira en conformité avec la Loi sur la santé et la sécurité au travail. Ses objectifs comprennent notamment :

- l'élaboration de connaissances sur les dangers pour la santé et la sécurité;
- la mise en place, l'exécution et l'administration de programmes de formation pour les parties en milieu de travail;
- la promotion de la santé et de la sécurité au travail;
- la définition et la publication de normes d'évaluation dans le domaine de la santé et de la sécurité;
- la gestion et la supervision du financement; et
- l'encouragement de l'approche bipartite pour une constante amélioration dans tout le réseau de la santé et de la sécurité.

Adopté par le Conseil d'administration

Décembre 1990



**Agence pour la santé et la sécurité au travail**

**Premier Rapport annuel**

**Du 15 août au 31 décembre 1990**